

Программа профилактики нарушений обязательных требований,
установленных законодательством об образовании
Российской Федерации на 2019 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере образования (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и на основании Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 года № 61(11) (далее - Стандарт).

Программа профилактики Департамента по контролю (надзору) в сфере образования Министерства образования и науки Чеченской Республики (далее – Департамент) направлена на профилактическую работу, которая выражается в системно-организованной деятельности по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера.

Программа реализуется в рамках осуществления Департаментом переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям данных требований, Департамент осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

Основные понятия и термины, используемые в Программе профилактики:

1) профилактическая работа Департамента – системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера;

2) государственный контроль (надзор) – федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования:

федеральный государственный контроль качества образования – оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия мер по их результатам;

федеральный государственный надзор в сфере образования – предупреждение, выявление и пресечение нарушения требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

лицензионный контроль – установление соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям.

3) подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, в отношении которых осуществляются контрольно - надзорные мероприятия.

4) мероприятия Программы профилактики – деятельность Департамента, направленная на устранение причин, факторов, условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований, снижение их количества и числа подконтрольных субъектов, допускающих нарушения.

**Раздел 2. Паспорт программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в сфере
образования на 2019 год**

Правовое основание разработки программы	Статья 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Ответственный исполнитель программы	Департамент по контролю (надзору) в сфере образования Министерства образования и науки Чеченской Республики
Цели программы	1. Предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность. 2. Установление причин, фактов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании.
Задачи программы	1. Размещение на официальном сайте Министерства образований и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, информационных документов и материалов по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования. 2. Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Чеченской Республики. 3. Развитие системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании, посредством расширения и популяризации профилактической деятельности. 4. Формирование компетенции руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, в части правовой культуры и грамотности.
Ожидаемые результаты реализации программы	1. Усиление профилактической работы по предупреждению нарушений требований законодательства об образовании Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.

	2. Информационная открытость контрольно-надзорной деятельности. 3. Реализация комплекса мер по системной профилактической работе, ориентированной на соблюдение субъектами контроля предъявляемых требований. 4. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований, проведение семинаров конференций, разъяснительной работы среди подконтрольных субъектов, в том числе с использованием информационных технологий в сети «Интернет». позволит подконтрольному субъекту осуществлять самостоятельную оценку соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований. 5. Снижение количества нарушений законодательства об образовании, выявленных посредством контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.
Срок реализации программы	1 год (до 31 декабря 2019 года)
Разработчик программы	Департамент по контролю (надзору) в сфере образования Министерства образования и науки Чеченской Республики

Раздел 3. Перечень мероприятий

5.1. Основные мероприятия Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год, прилагаются (табл.1).

5.2. Виды и формы профилактических мероприятий, направленных на предупреждения нарушений обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования Программой профилактики предусматривается применение следующих видов и форм профилактических мероприятий:

1. *Правовое просвещение*, то есть распространение знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в области образования, способах выполнения установленных обязательных требований путем размещения на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики перечней нормативных правовых актов (их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней этих обязательных требований.

2. *Правовое информирование* – доведение до подконтрольных субъектов и граждан информации по вопросам соблюдения обязательных требований через:

- проведение консультаций с подконтрольными субъектами в индивидуальном порядке, в формате семинаров, совещаний, конференций, горячих линий;

- обобщение практики контрольно-надзорной деятельности, с последующей разработкой предлагаемых подконтрольным субъектам мер по устранению наиболее часто встречающихся нарушений;

- проведение профилактических мероприятий с подконтрольными субъектами;

- принятие мер в случае выявления в ходе профилактических мероприятий нарушений обязательных требований или их признаков (доведение информации о возможности противоправного действия, профилактическая беседа, информирование органов прокуратуры, государственной власти и местного самоуправления, проведение внеплановых проверок);

- осуществление мероприятий, направленных на стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования (перевод добросовестных подконтрольных субъектов в более низкие категории риска).

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий обеспечивается соблюдение следующих принципов:

принцип актуальности – ежегодное обновление программы профилактических мероприятий;

принцип доступности – предоставление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме;

принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов и общественности сведений об осуществлении профилактических мероприятий;

принцип вовлеченности – включение подконтрольных субъектов и общественности в процессе взаимодействия относительно предмета профилактических мероприятий, их результативности через каналы и инструменты обратной связи;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий;

принцип релевантности – выбор форм и видов профилактических мероприятий на основе учета специфики и особенностей деятельности подконтрольных субъектов.

Таблица 1.

Основные мероприятия Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Итоговый документ	Ответственный исполнитель
1.	Обеспечение открытости и доступности информации			
1.1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования; федерального государственного контроля качества образования; лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля	постоянно	Приказ МОиН ЧР	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
1.2.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 календарный год	в течение 3 рабочих дней с момента утверждения	План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год	Р.М. Даурбеков
1.3.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» плана плановых проверок органов местного самоуправления	в течение 3 рабочих дней с момента утверждения	План проведения плановых проверок местного самоуправления на 2020 год	Э.Х.-А. Темирсултанова
1.4.	График проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Ежемесячно, до 30 числа текущего месяца	План проведения проверок на месяц	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Итоговый документ	Ответственный исполнитель
1.5.	Внесение информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в единый реестр проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации	согласно Правилам формирования и ведения единого реестра проверок (постановление Правительства РФ от 28.04.2015 №415)	Информация по проверкам	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
1.6.	Внесение информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ИС АКНДПП при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования	согласно постановлению Правительства РФ от 20.08.2013 №719	Информация по проверкам	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
1.7.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» информации о результатах проверок	ежемесячно	Информационные материалы	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
1.8.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний	1 раз в месяц	Информационные материалы	Э.Х.-А. Темирсултанова
1.9.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» Доклада об осуществлении Министерством образования и науки Чеченской Республики государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году	до 01.03.2019	Доклад	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
1.10.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» Доклада об осуществлении Министерством образования и науки Чеченской Республики государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году	до 01.03.2019	Доклад	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
1.11.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети	до 30.01.2019	Отчет	Т.Т. Озиев, А.У. Анзорова,

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Итоговый документ	Ответственный исполнитель
	«Интернет» ежегодного отчета об итогах деятельности по исполнению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки			Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
1.12.	Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет» информации о типичных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	ежеквартально	Письма о типичных нарушениях и недостатках	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований			
2.1.	Проведение совещаний-семинаров, в том числе с использованием видеоконференцсвязи с образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность	в течении года	заседания рабочих групп, семинары, консультации и т.д.	Т.Т. Озиев, А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
2.2	Проведение консультаций для специалистов, руководителей органов управления образования и руководителей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность	постоянно	инструктажи, семинары, консультации и т.д.	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
2.3.	Участие в информационно-разъяснительной работе с различными категориями лиц, задействованными в организации и проведении государственного итоговой аттестации	по графику МОиН ЧР	инструктажи, семинары, консультации и т.д.	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
2.4.	Организация и проведение семинаров, контрольно-обучающих семинаров с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, по вопросу: «Обзор изменений законодательства в сфере образования. Предупреждение нарушений законодательства»	по мере необходимости	инструктажи, семинары, консультации и т.д.	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
2.5.	Участие в работе курсов повышения квалификации	по заявке ЧИПКО	программа КПК	отделы Департамента

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Итоговый документ	Ответственный исполнитель
	руководителей образовательных организаций и педагогических работников			по контролю (надзору) в сфере образования
2.6.	Подготовка рекомендаций о проведении необходимых мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения новых обязательных требований	по мере необходимости	рекомендации	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
2.7.	Направление информационных писем по выявленным нарушениям учредителям образовательных организаций	по мере необходимости	письма	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
2.8.	Направление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования	по мере необходимости	предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
2.9.	Устное информирование и консультирование по исполнению государственных функций посредством использования телефонной связи	постоянно		отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
3.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования			
3.1.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), лицензионного контроля и размещение данной информации на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет»	ежеквартально	Информация на сайте	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
3.1.	Подготовка рекомендаций по соблюдению обязательных требований	в течение года	Статьи, Инструктивно-методический справочник	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
3.2.	Обобщение материалов об административных правонарушениях в сфере образования	ежеквартально		отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования
3.3.	Участие в совместных мероприятиях с другими контрольно-надзорными органами	по согласованию	заседания рабочих групп, семинары,	отделы Департамента по контролю (надзору) в сфере образования

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Итоговый документ	Ответственный исполнитель в сфере образования
3.4.	Подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и его эффективности за 2018 год	до 01.02.2019	доклад т.д.	Т.Т. Озиев, А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
3.5.	Подготовка ежегодного отчета об итогах деятельности по исполнению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.	4 квартал 2019 года	ежегодный отчет об итогах деятельности по исполнению переданных полномочий	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков
3.6.	Формирование плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год с учетом риск-ориентированного подхода	3 квартал 2019 года	Проект плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год	А.У. Анзорова, Э.Х.-А. Темирсултанова, Р.М. Даурбеков

Раздел 4. Кадровые ресурсы, необходимые для реализации Программы профилактики

К реализации программных мероприятий привлекаются работники Департамента по контролю (надзору) в сфере образования, должностными обязанностями которых определено исполнение функции государственного контроля (надзора), лицензионного контроля.

Ответственными за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики определяются следующие должностные лица Департамента:

- начальник отдела государственной аккредитации и контроля качества образования;
- начальник отдела по надзору в сфере образования;
- начальник лицензирования и лицензионного контроля.

Раздел 5. Порядок управления Программы профилактики

Руководитель Программы профилактики -директор Департамента, который является организатором и координатором всей деятельности по реализации данной программы.

Руководитель программы осуществляет ежегодную подготовку докладов о ходе реализации Программы, ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы профилактики, подготовку в установленном Программой порядке предложений по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработку перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведение мониторинга реализации Программы.

Руководитель Программы профилактики несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию данной программы, обеспечивает своевременное принятие решений по результатам постоянного наблюдения за ходом реализации данной программы.

Ежегодно по итогам реализации Программы профилактики ответственные лица за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики (начальники отделов Департамента) представляют доклад о ходе реализации Программы профилактики. Вместе с указанным докладом руководитель Программы представляет подготовленные в соответствии с требованиями Стандарта предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной календарный год.

Решение о необходимости внесения изменений в Программу профилактики принимает директор Департамента.

Вносимые в Программу профилактики изменения утверждаются приказом министра образования и науки Чеченской Республики и размещаются на официальном сайте Министерства образования и науки Чеченской Республики в сети «Интернет».

Раздел 6. Показатели эффективности Программы профилактики

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы профилактики с учетом методики оценки эффективности программы являются:

№ п/п	Показатели эффективности	Измерение
1.	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	%
2.	Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий Департамента по контролю (надзору) в сфере образования	%
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	ед.
4.	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.
5.	Исполнение перечня мероприятий	%
6.	Удовлетворенность подконтрольных субъектов проводимыми профилактическими мероприятиями	%
7.	Снижение количества обязательных требований нарушений	%

Специальные профилактические мероприятия (выдача в установленном порядке предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований), направлены предупреждение нарушений обязательных требований и ориентированы на соблюдение подконтрольными субъектами предъявляемых требований, что должно привести к уменьшению общего числа нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

В Программе профилактики не указываются источники и объемы финансирования, так как Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.